



ส่วนที่ 4

บทสรุป

การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีและสมาชิกสภาเทศบาลนครแหลมฉบัง เมื่อวันที่อาทิตย์ที่ 14 พฤศจิกายน 2553 ถือเป็น การเลือกตั้งที่มีความแตกต่างและพิเศษกว่าการเลือกตั้งทุกครั้งที่ผ่านมา กล่าวคือ เป็นการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกหลังจากที่ได้รับการเปลี่ยนแปลงฐานะจากเทศบาลตำบลแหลมฉบัง เป็น เทศบาลนครแหลมฉบัง เมื่อวันที่ 24 พฤษภาคม 2553 จึงจัดให้มีการเลือกตั้งขึ้นภายใต้กฎหมายใหม่ ที่ประชาชนสามารถเลือกตั้งผู้บริหาร (นายกเทศมนตรี) ได้โดยตรง นอกจากนี้ยังมีการแบ่งเขตเลือกตั้งออกเป็น 4 เขต แต่ละเขตประชาชนสามารถเลือกสมาชิกสภาเทศบาลได้ 6 คน ซึ่งเมื่อรวมกันแล้วจะมีจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลทั้งสิ้น 24 คน โดยการเลือกตั้งครั้งนี้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เป็นผู้รับผิดชอบในการจัดการเลือกตั้ง โดยมีข้อมูลเชิงเปรียบเทียบที่น่าสนใจ ดังนี้

4.1 จำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้ง

4.1.1 การเลือกตั้งเมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2535

จำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้งทั้งสิ้น 29 คน ประกอบด้วย

- | | |
|---|-------------|
| 1) ผู้สมัครรับเลือกตั้ง สังกัดกลุ่มพัฒนาบ้านเรา | จำนวน 12 คน |
| 2) ผู้สมัครรับเลือกตั้ง สังกัดกลุ่มแหลมฉบังก้าวหน้า | จำนวน 12 คน |
| 3) ผู้สมัครอิสระ | จำนวน 5 คน |

4.1.2 การเลือกตั้งเมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2540

จำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้งทั้งสิ้น 6 คน

4.1.3 การเลือกตั้งเมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2541

จำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้งทั้งสิ้น 32 คน ประกอบด้วย

- | | |
|--|-------------|
| 1) ผู้สมัครรับเลือกตั้ง สังกัดกลุ่มพัฒนาบ้านเรา | จำนวน 10 คน |
| 2) ผู้สมัครรับเลือกตั้ง สังกัดกลุ่มแหลมฉบังก้าวหน้า | จำนวน 12 คน |
| 3) ผู้สมัครรับเลือกตั้ง สังกัดกลุ่มพลังชุมชนคนรุ่นใหม่ | จำนวน 5 คน |
| 4) ผู้สมัครอิสระ | จำนวน 5 คน |

4.1.4 การเลือกตั้งเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2545

จำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้งทั้งสิ้น 28 คน ประกอบด้วย

- | | |
|--|-------------|
| 1) ผู้สมัครรับเลือกตั้ง สังกัดกลุ่มพัฒนาบ้านเรา | จำนวน 12 คน |
| 2) ผู้สมัครรับเลือกตั้ง สังกัดกลุ่มแหลมฉบังโฉมใหม่ | จำนวน 12 คน |
| 3) ผู้สมัครอิสระ | จำนวน 4 คน |



4.1.5 การเลือกตั้งเมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2549

จำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้งทั้งสิ้น 17 คน แยกเป็น

1) ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง มีจำนวน 2 คน ประกอบด้วย ผู้สมัครรับเลือกตั้ง สังกัดกลุ่มพัฒนาบ้านเรา 1 คน และผู้สมัครอิสระ 1 คน

2) ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลแหลมฉบัง มีจำนวน 15 คน แยกเป็น

- เขตเลือกตั้ง 1 มีจำนวน 7 คน ประกอบด้วย ผู้สมัครรับเลือกตั้ง สังกัดกลุ่มพัฒนาบ้านเรา 6 คน และผู้สมัครอิสระ 1 คน

- เขตเลือกตั้ง 2 มีจำนวน 8 คน ประกอบด้วย ผู้สมัครรับเลือกตั้ง สังกัดกลุ่มพัฒนาบ้านเรา 6 คน และผู้สมัครอิสระ 2 คน

4.1.6 การเลือกตั้งเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2551 (แทนตำแหน่งที่ว่างเขต 1)

จำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้งทั้งสิ้น 2 คน

4.1.7 การเลือกตั้งเมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2553

จำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้งทั้งสิ้น 50 คน แยกเป็น

1) ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีนครแหลมฉบัง มีจำนวน 2 คน ประกอบด้วย ผู้สมัครรับเลือกตั้ง สังกัดกลุ่มพัฒนาบ้านเราทั้ง 2 คน

2) ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลนครแหลมฉบัง มีจำนวน 48 คน แยกเป็น

- เขตเลือกตั้ง 1 มีจำนวน 14 คน ประกอบด้วย ผู้สมัครรับเลือกตั้ง สังกัดกลุ่มพัฒนาบ้านเรา 6 คน (ขาดคุณสมบัติ 1 คน) และผู้สมัครอิสระ 8 คน

- เขตเลือกตั้ง 2 มีจำนวน 10 คน ประกอบด้วย ผู้สมัครรับเลือกตั้ง สังกัดกลุ่มพัฒนาบ้านเรา 6 คน และผู้สมัครอิสระ 4 คน

- เขตเลือกตั้ง 3 มีจำนวน 11 คน ประกอบด้วย ผู้สมัครรับเลือกตั้ง สังกัดกลุ่มพัฒนาบ้านเรา 6 คน และผู้สมัครอิสระ 5 คน (ขาดคุณสมบัติ 1 คน)

- เขตเลือกตั้ง 4 มีจำนวน 13 คน ประกอบด้วย ผู้สมัครรับเลือกตั้ง สังกัดกลุ่มพัฒนาบ้านเรา 6 คน และผู้สมัครอิสระ 7 คน (ขาดคุณสมบัติ 1 คน)



4.2 ประชากร ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และการไปใช้สิทธิเลือกตั้ง

ตารางที่ 39 แสดงการเปรียบเทียบจำนวนประชากร ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งที่ผ่านมา

วันเลือกตั้ง	ประชากรในเขต	ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง	ผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง	คิดเป็นร้อยละ	
6 ธ.ค. 2535	29,745	19,233	9,178	47.74	
2 มี.ค. 2540(แทนตำแหน่งที่ว่าง)	35,821	23,441	7,144	30.38	
22 ก.พ. 2541	37,240	24,911	14,790	59.37	
7 เม.ย. 2545	42,765	28,789	16,631	55.77	
14 พ.ค. 2549	58,101	36,492	นายกฯ	15,065	41.28
			ส.ท.	14,995	41.09
26 ต.ค. 2551(แทนตำแหน่งที่ว่าง)	67,162	19,515	5,104	26.15	
14 พ.ย. 2553	70,532	45,498	นายกฯ	24,822	54.56
			ส.ท.	24,680	54.60

จากตารางที่ 39 แสดงให้เห็นถึงจำนวนประชากรและผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เพิ่มขึ้นในทุกครั้งของการเลือกตั้ง และผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง เมื่อวันที่อาทิตย์ที่ 14 พฤศจิกายน 2553 มีจำนวนร้อยละ (ประมาณ) 54 ของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ซึ่งเพิ่มขึ้นจากการเลือกตั้งทั่วไปครั้งก่อน (เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2549) โดยมีสาเหตุที่ส่งผลต่อการไปใช้สิทธิเลือกตั้งหลายประการ เช่น

4.2.1 การแข่งขันทางการเมือง

เนื่องจากการเลือกตั้งเมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2553 ที่ผ่านมา มีเพียงผู้สมัครรับเลือกตั้งเพียงกลุ่มเดียวที่ส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งและส่วนใหญ่เป็นที่รู้จักของประชาชนอยู่แล้ว อีกทั้งผู้สมัครตำแหน่งนายกเทศมนตรีทั้งสองคนมาจากสังกัดเดียวกัน ซึ่งอยู่ในคณะผู้บริหารชุดที่ผ่านมา ในขณะที่ผู้สมัครอิสระที่มาแข่งขันมีจำนวนมากกว่าการเลือกตั้งทุกครั้งที่ผ่านมา ประกอบกับการเลือกตั้งครั้งนี้เป็นการเลือกตั้งครั้งแรกของการเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลนครแหลมฉบัง ซึ่งมีการแบ่งเขตเลือกตั้งเป็น 4 เขต มีจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลเขตละ 6 คน รวมทั้งหมดเป็น 24 คน ซึ่งมีจำนวนเพิ่มมากกว่าเดิมถึงสองเท่า เกิดการแข่งขันกันทางการเมืองพอสมควร ทำให้ประชาชนออกมาใช้สิทธิเพิ่มมากขึ้น



4.2.2 การประชาสัมพันธ์

การประชาสัมพันธ์การเลือกตั้งครั้งนี้ ทำการประชาสัมพันธ์ในหลายรูปแบบ เช่น มีการจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์, รถวิ่งประชาสัมพันธ์, ประชาสัมพันธ์ทางวิทยุชุมชน, เคเบิล, หนังสือพิมพ์ท้องถิ่น, การลงพื้นที่ประชาสัมพันธ์ของกองวิชาการและแผนงานในทุกเขตเลือกตั้ง นอกจากนี้เทศบาลนครแหลมฉบัง ยังร่วมกับ กกต.จังหวัด ชุมชนต่างๆ และนักเรียนโรงเรียนเทศบาล จัดให้มีการเดินรณรงค์การเลือกตั้งฯ ด้วย ซึ่งการประชาสัมพันธ์การเลือกตั้งครั้งนี้ค่อนข้างครอบคลุมในทุกพื้นที่การเลือกตั้ง

4.2.3 ประเพณีสำคัญทางศาสนา

เนื่องจากในช่วงวันเลือกตั้งที่ผ่านมาเป็นช่วงของการทอดกฐิน ประชาชนบางส่วนในพื้นที่เดินทางไปทอดกฐินต่างจังหวัด ไม่สามารถมาลงคะแนนเลือกตั้งได้

4.3 บัตรเสีย

ตารางที่ 40 แสดงการเปรียบเทียบจำนวนบัตรเสียจากการเลือกตั้งที่ผ่านมา

วันเลือกตั้ง	จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง	จำนวนบัตรเสีย	คิดเป็นร้อยละ
6 ธันวาคม 2535	9,178	414	4.51
2 มีนาคม 2540	7,144	281	3.93
22 กุมภาพันธ์ 2541	14,790	768	5.19
7 เมษายน 2545	16,631	1,108	6.66
14 พฤษภาคม 2549			
- นายกฯ	15,065	1,546	10.26
- ส.ท.	14,995	663	4.42
26 ตุลาคม 2551	5,104	165	3.23
14 พฤศจิกายน 2553			
- นายกฯ	24,822	1,292	5.21
- ส.ท.	24,680	1,007	4.08

จากตารางที่ 40 แสดงให้เห็นถึงจำนวนบัตรเสียที่เกิดขึ้นจากการเลือกตั้งที่ผ่านมา ซึ่งในการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีและสมาชิกสภาเทศบาลนครแหลมฉบัง เมื่อวันที่อาทิตย์ที่ 14 พฤศจิกายน 2553 มีบัตรเสียจากการเลือกตั้งฯ พอสมควร สาเหตุหลักมาจากการขาดความรู้ความเข้าใจในการลงคะแนน กล่าวคือ ในการลงคะแนนเลือกตั้งเพื่อเลือกนายกเทศมนตรี ให้ทำเครื่องหมายกากบาทในบัตรเลือกตั้ง (บัตรสีชมพู) ได้เพียง 1 หมายเลข แต่กลับพบว่า ประชาชนทำเครื่องหมาย 6 หมายเลข (หรือเกินกว่า 1 หมายเลข) บางส่วนทำเครื่องหมายในช่องที่ไม่มีผู้สมัคร เนื่องจากเข้าใจว่า



เป็นบัตรเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล ส่วนบัตรเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลบางส่วนก็มีประชาชนกาเครื่องหมายเกินกว่าจำนวนสมาชิกสภาเทศบาล (เกินกว่า 6 หมายเลข) และบางส่วนทำเครื่องหมายในช่องของผู้ขาดคุณสมบัติ เนื่องจากไม่ได้ตรวจสอบให้ถูกต้องก่อน

4.4 ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการเลือกตั้ง

- 1) ผู้สมัครลงทะเบียนผิดเขตเลือกตั้ง แต่เจ้าหน้าที่ตรวจสอบและแก้ไขได้ทันเวลา โดยแจ้งให้ผู้สมัครแก้ไขการลงทะเบียนให้ถูกต้อง
- 2) การแบ่งหน้าที่การปฏิบัติงาน และการเตรียมความพร้อมของเจ้าหน้าที่ไม่ชัดเจนและค่อนข้างล่าช้า ทำให้เจ้าหน้าที่สับสนในการปฏิบัติงานและเสียเวลากับการประชุมเพื่อเตรียมงานโดยเปล่าประโยชน์
- 3) อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ในการเลือกตั้งบางอย่างไม่เพียงพอในการปฏิบัติงาน เช่น เชือกที่ใช้ในการกั้นเขตบริเวณพื้นที่เลือกตั้ง และอุปกรณ์บางอย่างใช้งานไม่ได้ เช่น นาฬิกาประจำหน่วยเลือกตั้ง
- 4) เจ้าหน้าที่ประจำหน่วยขาดความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติหน้าที่ การปฏิบัติงานยังเกิดความผิดพลาดหลายประการ เช่น การลงชื่อให้ชุดหมายเหตุ, การจัดทำรายงานเหตุการณ์, การส่งหีบและอุปกรณ์เลือกตั้ง เป็นต้น

4.5 แนวทางการแก้ไขปัญหาและข้อเสนอแนะ

การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีและสมาชิกสภาเทศบาลนครแหลมฉบัง เมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2553 ซึ่งเป็นการเลือกตั้งทั่วไปครั้งที่ 5 ของท้องถิ่นแหลมฉบัง (เป็นการเลือกตั้งครั้งแรกของการเป็นเทศบาลนครแหลมฉบัง) และการเลือกตั้งภายใต้กฎหมายใหม่ที่มีคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เข้ามามีอำนาจดูแล จะต้องมีการปรับปรุงแก้ไขในบางประเด็น ได้แก่

- 1) ควรจัดเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติงานให้มากกว่านี้ เช่น มีการแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบในการปฏิบัติงานอย่างชัดเจน และมีการซักซ้อมความเข้าใจในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง
- 2) ควรจัดเตรียมและตรวจสอบความพร้อมของอุปกรณ์ก่อนใช้งาน เพื่อให้สามารถใช้งานได้โดยมีประสิทธิภาพ และเพียงพอเหมาะสมกับการใช้งาน
- 3) ควรจัดให้มีการอบรมเจ้าหน้าที่ประจำหน่วย, เจ้าหน้าที่นับคะแนนและเจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องทั้งหมดให้เกิดความเข้าใจและสามารถปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องมากขึ้น

นอกจากนี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ การประชาสัมพันธ์และการให้ความรู้ ก็เป็นเรื่องที่สำคัญมาก เนื่องจากที่ผ่านจะเห็นได้ว่า หากประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องในการเลือกตั้งจะส่งผลให้



เกิดปัญหาบัตรเสียตามมาเป็นจำนวนมากอีกด้วย ดังนั้น ผู้มีส่วนที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายควรสร้างจิตสำนึกให้กับประชาชนเห็นความสำคัญในการไปใช้สิทธิเลือกตั้ง (ในทุกระดับ) และมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องในการลงคะแนนเลือกตั้ง เพื่อให้ได้ผู้แทนที่ดีเข้ามาทำหน้าที่บริหารงานและพัฒนาท้องถิ่นให้มีความเจริญก้าวหน้ายิ่งขึ้นไป

