

บันทึก

หลักการและเหตุผล

ประกอบเทศบัญญัติเทศบาลตำบลแหลมฉบัง

เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์

พ.ศ.2547

หลักการ

เพื่อให้มีเทศบัญญัติเทศบาลตำบลแหลมฉบัง เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. 2547 ใช้บังคับในเขตเทศบาลตำบลแหลมฉบัง

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดเขตควบคุมการเลี้ยงสัตว์หรือปล่อยสัตว์ เพื่อประโยชน์ใน การรักษาภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน และป้องกันอันตรายจากเชื้อโรคที่เกิดจากสัตว์ เพื่อรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวต้องตราเป็นเทศบัญญัติ

คณะเทศมนตรีจึงขอตราเทศบัญญัติเทศบาลตำบลแหลมฉบัง เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. 2547 นี้ขึ้นเพื่อให้สภาเทศบาลตำบลแหลมฉบัง พิจารณาให้ความเห็นชอบ และใช้บังคับในท้องถิ่นเทศบาลตำบลแหลมฉบัง

เทศบัญญัติเทศบาลตำบลแหลมฉบัง
เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์
พ.ศ. 2547

.....

โดยที่เป็นการสมควรตราเทศบัญญัติเทศบาลตำบลแหลมฉบังว่าด้วย การควบคุม การเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. 2547

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 29 มาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิ และเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา 29 ประกอบกับมาตรา 35 มาตรา 48 และมาตรา 50 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติ แห่งกฎหมาย และมาตรา 60 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 เทศบาลตำบลแหลมฉบัง โดยความเห็นชอบจากสภาเทศบาลตำบลแหลมฉบังและโดยผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีเห็นชอบ จึงตราเทศบัญญัติเทศบาลตำบลแหลมฉบัง ไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 เทศบัญญัตินี้เรียกว่า “เทศบัญญัติเทศบาลตำบลแหลมฉบัง เรื่อง การควบคุม การเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ.2547”

ข้อ 2 เทศบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ได้ประกาศโดยเปิดเผย ณ สำนักงานเทศบาล ตำบลแหลมฉบัง แล้วเจ็ดวัน

บรรดาข้อบัญญัติเทศบัญญัติ กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่งอื่นใดในส่วนที่ได้ตรา ไว้ในเทศบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับเทศบัญญัตินี้ ให้ใช้เทศบัญญัตินี้แทน

ข้อ 3 เทศบัญญัตินี้ไม่ใช่บังคับแก่

- (1) การเลี้ยงสัตว์หรือปล่อยสัตว์ทางราชการที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นอนุญาตแล้ว
- (2) การเลี้ยงสัตว์ของผู้ที่ได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามเทศบัญญัติ เทศบาลตำบลแหลมฉบัง เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.2547

ข้อ 4 ในเทศบัญญัตินี้

“การเลี้ยงสัตว์” หมายความว่า การมีสัตว์ไว้ในครอบครองและดูแลเอาใจใส่บำรุง ตลอดจนการให้อาหารเป็นอาจิม มีกรรมวิธีหรือวิธีการที่จะดูแลให้สัตว์นั้นเจริญเติบโต และมีชีวิตอยู่ได้ เพื่อไว้ขาย หรือ การค้า หรือเพื่อพักผ่อนหย่อนใจ หรือเป็นงานอดิเรก

“การปล่อยสัตว์” หมายความว่า การสละการครอบครองสัตว์ หรือการปล่อยสัตว์ ให้อยู่นอกสถานที่เลี้ยงสัตว์ โดยปราศจากการควบคุม

“เจ้าของสัตว์” หมายความว่า ผู้เป็นเจ้าของสัตว์หรือรวมถึงผู้ครอบครองสัตว์ด้วย

“สถานที่เลี้ยงสัตว์” หมายความว่า คอกสัตว์ กรงสัตว์ ที่ขังสัตว์ หรือที่เลี้ยงสัตว์

“ที่หรือทางสาธารณะ” หมายความว่า สถานที่หรือทางซึ่งมิใช่เป็นของเอกชนและประชาชนสามารถใช้ประโยชน์หรือใช้สัญจรได้

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า นายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง

“เจ้าพนักงานสาธารณสุข” หมายความว่า เจ้าพนักงานซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535

ข้อ 5 ให้เทศบาลตำบลแหลมฉบัง เป็นเขตการควบคุมการเลี้ยงสัตว์หรือปล่อยสัตว์ดังต่อไปนี้

- (1) ช้าง
- (2) ม้า
- (3) โด
- (4) กระบือ
- (5) สุกร
- (6) แพะ
- (7) แกะ
- (8) กวาง
- (9) ห่าน
- (10) เป็ด
- (11) ไก่
- (12) สุนัข
- (13) แมว
- (14) งู
- (15) จระเข้
- (16) กบ
- (17) ตะพาบน้ำ
- (18) ตัวเงินตัวทอง

ให้นายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง มีอำนาจประกาศเพิ่มเติมสัตว์เลี้ยงอื่นใดที่ก่อให้เกิดเหตุอันตรายแก่ประชาชนตามความเหมาะสมได้

ข้อ 6 ในเขตเทศบาลตำบลแหลมฉบัง เป็นเขตห้ามเลี้ยงสัตว์หรือปล่อยสัตว์ดังต่อไปนี้

(1) นากหญ้า

(2) สัตว์ที่เป็นพาหะนำโรคหรือมีผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยหรือเป็นอันตราย

ต่อประชาชน ตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด

ให้นายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง มีอำนาจประกาศเพิ่มเติมกำหนดประเภทและชนิดของสัตว์ที่ห้ามเลี้ยงเพิ่มเติม ทั้งนี้ โดยอาจห้ามเลี้ยงเฉพาะในส่วนหนึ่งส่วนใด หรือทั้งหมดของพื้นที่ในเขตเทศบาลตำบลแหลมฉบัง

ข้อ 7 ผู้เลี้ยงสัตว์ซึ่งต้องควบคุมการเลี้ยงตามข้อ 5 จะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์อันเกี่ยวกับ สุขลักษณะและมาตรการป้องกันอันตรายต่อสุขภาพ ดังต่อไปนี้

(1) จัดให้มีสถานที่เลี้ยงสัตว์ที่มั่นคง แข็งแรง ตามความเหมาะสมแก่ประเภทและชนิดของสัตว์และมีขนาดเพียงพอแก่การดำรงชีวิตของสัตว์ จัดให้มีแสงสว่างและการระบายอากาศที่เพียงพอต้องจัดให้มีระบบการระบายน้ำและสิ่งโสโครกที่ถูกสุขลักษณะและมีระบบบำบัดของเสียที่เกิดขึ้นอย่างถูกสุขลักษณะ

(2) รักษาสถานที่เลี้ยงสัตว์ให้สะอาดอยู่เสมอ

(3) กำจัดซากสัตว์ที่ตายหรือเป็นโรคและมูลสัตว์ให้ถูกสุขลักษณะ

(4) เจ้าของสัตว์หรือผู้ครอบครองสัตว์ต้องจัดให้มีการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค

ในสัตว์เพื่อป้องกันโรคสัตว์ติดต่อกัน

(5) เจ้าของสัตว์หรือผู้ครอบครองสัตว์จะต้องเลี้ยงสัตว์ภายในสถานที่ของตน

(6) เจ้าของสัตว์หรือผู้ครอบครองสัตว์จะต้องไม่นำหรือปล่อยสัตว์เข้าไปเลี้ยงในที่หรือทางสาธารณะ หรือในที่หรือทางที่ราชการหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น กำหนดไม่ให้ใช้เป็นที่ยังเลี้ยงสัตว์

(7) สถานที่เลี้ยงสัตว์ต้องสร้างให้ได้สุขลักษณะตามความเห็นชอบของเจ้าพนักงานสาธารณสุข

(8) ปฏิบัติการอื่นใดอันเกี่ยวข้องกับสุขลักษณะตามที่เจ้าพนักงานสาธารณสุขแนะนำ

(9) เจ้าของสัตว์จะต้องนำสัตว์ไปทำการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคตามที่กำหนดที่ทางราชการประกาศการเกิดโรคระบาดในสัตว์

ข้อ 8 ในกรณีที่มีเหตุการณัควรรสงสัยว่าสัตว์ที่เลี้ยงนั้นเป็นโรคอันอาจเป็นอันตรายแก่สุขภาพของบุคคล ทัวไป ให้เจ้าของสัตว์หรือผู้ครอบครองสัตว์ทำการแยก กัก ชัง สัตว์นั้นไว้ต่างหาก และแจ้งให้เทศบาลตำบลแหลมฉบังทราบและต้องปฏิบัติตามคำแนะนำของเทศบาลตำบลแหลมฉบัง

ข้อ 9 ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น มีอำนาจกำหนดการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ หรือห้ามเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์เฉพาะเขตการควบคุมการปล่อยสัตว์ เฉพาะในเขตท้องที่ใดท้องที่หนึ่งหรือเต็มพื้นที่เทศบาลตำบลแหลมฉบัง

ความในวรรคแรกไม่ใช้บังคับแก่การปล่อยสัตว์เพื่อการกุศลตามประเพณี

ข้อ 10 เจ้าของสัตว์หรือผู้ครอบครองสัตว์จะต้องควบคุมดูแลสัตว์ของตนมิให้ก่ออันตรายหรือเหตุรำคาญแก่ผู้อื่น

ข้อ 11 ห้ามมิให้ผู้ใดเลี้ยงสัตว์หรือปล่อยสัตว์ ตามข้อ 5 ข้อ 6 ในที่หรือทางสาธารณะ ซึ่งอยู่ภายในเขต เทศบาลตำบลแหลมฉบัง

ห้ามมิให้เจ้าของสัตว์หรือผู้ครอบครองสัตว์ ปล่อยสัตว์ นำสัตว์ หรือจูงสัตว์ไปตามถนนหรือเข้าไปในบริเวณที่เทศบาลตำบลแหลมฉบัง ได้ประกาศห้ามไว้ หรือปล่อยให้สัตว์ถ่ายมูลบนถนนและมีได้ขจัดมูลดังกล่าวให้หมดไป เว้นแต่เจ้าของสัตว์ได้รับหนังสืออนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้นำขบวนสัตว์หรือฝูงสัตว์หรือจูงสัตว์ไปตามถนนและได้เสียค่าธรรมเนียมรักษาความสะอาดตามที่เทศบาลตำบลแหลมฉบัง ประกาศกำหนด

ข้อ 12 ในกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายตรวจพบสัตว์ในที่หรือทางสาธารณะ ซึ่งอยู่ภายในเขตเทศบาลตำบลแหลมฉบัง และบริเวณริมแม่น้ำหรือเขตควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ โดยไม่ปรากฏเจ้าของเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจกักสัตว์ดังกล่าวไว้ในที่สำหรับกักสัตว์ซึ่งเจ้าพนักงาน ท้องถิ่นจัดไว้ เป็นเวลาอย่างน้อยสามสัปดาห์

ข้อ 13 เมื่อได้จับและนำสัตว์มาพักไว้ตามข้อ 12 ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นปิดประกาศไว้ ณ ที่ สำนักงานเทศบาลตำบลแหลมฉบัง เพื่อให้ผู้เป็นเจ้าของมารับคืนไป

ข้อ 14 เมื่อพ้นกำหนดเวลากักสัตว์ ตามข้อ 12 แล้ว ยังไม่มีผู้ใดมาแสดงหลักฐานการเป็นเจ้าของเพื่อรับสัตว์คืน ให้สัตว์นั้นตกเป็นของเทศบาลตำบลแหลมฉบัง แต่ถ้าการกักสัตว์ไว้ อาจก่อให้เกิดอันตรายแก่สัตว์นั้นหรือสัตว์อื่น หรือต้องเสียค่าใช้จ่ายเกินสมควร เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะจัดการขายหรือขายทอดตลาดสัตว์นั้นตามควรแก่กรณีก่อนถึงเวลากำหนดเวลาดังกล่าวก็ได้ เงินที่ได้จากการขาย หรือขายทอดตลาด เมื่อได้หักค่าใช้จ่ายในการขายหรือขายทอดตลาดและค่าเลี้ยงดูสัตว์แล้ว ให้เก็บรักษาไว้แทนสัตว์

ในกรณีที่มิได้มีการขายหรือขายทอดตลาดสัตว์นั้นตามวรรคหนึ่ง และเจ้าของสัตว์หรือผู้ครอบครองสัตว์ไม่มาขอรับสัตว์คืนภายในกำหนด ตามข้อ 12 เจ้าของสัตว์ต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายสำหรับการเลี้ยงดูสัตว์ให้แก่เทศบาลตำบลแหลมฉบัง ตามอัตราดังต่อไปนี้

- | | |
|---|---------|
| (1) ช้างเชือกหนึ่งวันละ | 300 บาท |
| (2) ม้า โค กระบือ ลา พื่อ ตัวหนึ่งวันละ | 150 บาท |
| (3) สุกร แพะ แกะ หรือสัตว์บกสี่เท้าประเภทอื่น ตัวหนึ่งวันละ | 100 บาท |
| (4) สัตว์ปีก และสัตว์ประเภทอื่นใด ตัวหนึ่งวันละ | 50 บาท |

ในกรณีที่ปรากฏว่าสัตว์ที่เข้าพนักงานท้องถิ่นนั้นเป็นโรคติดต่ออันอาจเป็นอันตรายต่อประชาชน ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น มีอำนาจทำลายหรือจัดการตามที่เห็นสมควรได้

ข้อ 15 เพื่อปฏิบัติการให้เป็นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535 และเทศบัญญัตินี้ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานสาธารณสุขมีอำนาจดังต่อไปนี้

(1) มีหนังสือเรียกบุคคลใด มาให้ถ้อยคำหรือชี้แจงข้อเท็จจริง หรือทำคำชี้แจง เป็นหนังสือหรือส่งเอกสารหลักฐานใดเพื่อตรวจสอบหรือเพื่อประกอบการพิจารณา

(2) เข้าไปในอาคารหรือสถานที่ใดๆ ในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นและพระอาทิตย์ตก ในเวลาทำการเพื่อตรวจสอบหรือควบคุมให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้หรือตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535 ในการนี้ ให้มีอำนาจสอบถามข้อเท็จจริงหรือเรียกหลักฐานที่เกี่ยวข้องจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารหรือสถานที่นั้น

(3) แนะนำให้เจ้าของสัตว์ปฏิบัติให้ถูกต้องตามเทศบัญญัติหรือตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535

(4) ยึดหรืออายัดสิ่งของใดๆ ที่อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดีหรือเพื่อนำไปทำลายในกรณีจำเป็น

(5) เก็บหรือนำสิ่งของใดๆ ที่สงสัยว่าจะไม่ถูกสุขลักษณะหรือจะก่อให้เกิดเหตุรำคาญจากอาคารหรือสถานที่ใดๆ เป็นปริมาณตามสมควรเพื่อเป็นตัวอย่างในการตรวจสอบตามความจำเป็นได้โดยไม่ต้องใช้ราคา

ข้อ 16 หากเจ้าของสัตว์หรือผู้ครอบครองสัตว์ปฏิบัติไม่ถูกต้องตาม พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535 กฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535 หรือเทศบัญญัตินี้หรือคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่กำหนดไว้เกี่ยวกับการเลี้ยงสัตว์หรือปล่อยสัตว์ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้เจ้าของสัตว์แก้ไขหรือปรับปรุงให้ถูกต้องได้ และถ้าเจ้าของสัตว์ไม่แก้ไข หรือปรับปรุงหรือถ้าการเลี้ยงสัตว์หรือปล่อยสัตว์นั้นก่อให้เกิด หรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชนเจ้าพนักงานท้องถิ่น จะสั่งให้ผู้นั้นหยุดเลี้ยงสัตว์ทันทีเป็นการชั่วคราวจนกว่าจะปราศจากอันตรายแล้วก็ได้

คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามวรรคหนึ่งให้กำหนดระยะเวลาที่จะต้องปฏิบัติตามคำสั่งไว้ตามสมควรแต่ต้องไม่น้อยกว่าเจ็ดวันเว้นแต่เป็นกรณีที่มีคำสั่งให้หยุดดำเนินการทันที

ข้อ 17 ถ้าเจ้าพนักงานสาธารณสุขตรวจพบเหตุที่ไม่ถูกต้องหรือมีการกระทำใดๆ ที่ฝ่าฝืน พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535 หรือเทศบัญญัตินี้ในอันที่จะมีผลกระทบต่อภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชนหรือจะเป็นอันตรายร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชนเป็นส่วนรวมซึ่งสมควรจะดำเนินการแก้ไขโดยเร่งด่วน ให้เจ้าพนักงานสาธารณสุขมีอำนาจออกคำสั่งให้เจ้าของสัตว์แก้ไขหรือระงับเหตุนั้นหรือดำเนินการใดๆ เพื่อแก้ไขหรือระงับเหตุนั้นได้ตามสมควร แล้วให้แจ้งเจ้าพนักงานท้องถิ่นทราบ

ข้อ 18 ในกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งตาม ข้อ 16 หรือในกรณีที่เจ้าพนักงานสาธารณสุขมี คำสั่งตาม ข้อ 17 ผู้ที่ได้รับคำสั่งไม่พอใจคำสั่งดังกล่าวผู้นั้นมีสิทธิอุทธรณ์ตามกฎหมาย

การอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งไม่เป็นเหตุทุเลาการบังคับตามคำสั่ง

ข้อ 19 ผู้ใดฝ่าฝืนข้อ 5 ถึงข้อ 11 มีความผิดตามมาตรา 73 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535


ข้อ 20 ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียก ไม่ยอมแจ้งข้อเท็จจริง ไม่ส่งเอกสาร หลักฐาน ขัดขวางหรือไม่อำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือเจ้าพนักงานสาธารณสุขตามข้อ 15 มีความผิดตามมาตรา 79 แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535

ข้อ 21 ผู้ดำเนินการผู้ใดดำเนินการในระหว่างที่มีคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้หยุดดำเนินการ ตามข้อ 16 โดยไม่มีเหตุหรือข้อแก้ตัวอันสมควร มีความผิดตามมาตรา 80 แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535

ข้อ 22 ให้นายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบังรักษาการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้และให้มีอำนาจออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่ง เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตาม เทศบัญญัตินี้

ประกาศ ณ วันที่ 25 สิงหาคม พ.ศ. 2547

เห็นชอบ



(นายพิสิทธิ์ บุญช่วง)

องผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี



(นายบุญเลิศ น้อมศิลป์)

นายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง