

บันทึก

หลักการและเหตุผล

ประกอบเทศบัญญัติเทศบาลตำบลแหลมฉบัง

เรื่อง สุสานและฌาปนสถาน

พ.ศ. 2547

หลักการ

เพื่อให้มีเทศบัญญัติเทศบาลตำบลแหลมฉบัง เรื่องสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ.2547
ใช้บังคับในเขตเทศบาลตำบลแหลมฉบัง

เหตุผล

เพื่อประโยชน์ในการรักษาสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีวิต
การสาธารณสุขและอนามัยของประชาชน การควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อมและการกำหนด
มาตรการควบคุมสุสานและฌาปนสถาน ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวต้องตราเป็นเทศบัญญัติ

คณะเทศมนตรีจึงขอตราเทศบัญญัติเทศบาลตำบลแหลมฉบังเรื่องสุสานและ
ฌาปนสถาน พ.ศ. 2547 นี้ขึ้นเพื่อให้สภาเทศบาลตำบลแหลมฉบังพิจารณาเห็นชอบ และ
ใช้บังคับในท้องถิ่นเทศบาลตำบลแหลมฉบังต่อไป

เทศบัญญัติเทศบาลตำบลแหลมฉบัง

เรื่อง สุสานและฌาปนสถาน

พ.ศ. 2547

โดยที่เป็นการสมควรตราเทศบัญญัติเทศบาลตำบลแหลมฉบังว่าด้วยสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. 2547

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 แห่งพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ.2528 อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลซึ่งมาตรา 29 ประกอบกับมาตรา 35 มาตรา 48 และมาตรา 50 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายและมาตรา 60 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 เทศบาลตำบลแหลมฉบังโดยความเห็นชอบจากสภาเทศบาลตำบลแหลมฉบัง และโดยความเห็นชอบของผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี จึงตราเทศบัญญัติเทศบาลตำบลแหลมฉบัง ไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 เทศบัญญัตินี้เรียกว่า“เทศบัญญัติเทศบาลตำบลแหลมฉบัง เรื่องสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ.2547”

ข้อ 2 เทศบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ได้ประกาศโดยเปิดเผย ณ สำนักงานเทศบาลตำบลแหลมฉบัง แล้วเจ็ดวัน

บรรดาเทศบัญญัติ กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่ตราไว้ในเทศบัญญัติหรือซึ่งขัดหรือ ซึ่งแย้งกับเทศบัญญัตินี้ ให้ใช้เทศบัญญัตินี้แทน

ข้อ 3 ในเทศบัญญัตินี้

“สุสานและฌาปนสถานสาธารณะ” หมายความว่า สถานที่ที่จัดไว้สำหรับเก็บฝังหรือเผาศพ สำหรับประชาชนทั่วไป แต่ไม่รวมถึงสถานที่ที่จัดไว้สำหรับเก็บศพชั่วคราวในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล

“สุสานและฌาปนสถานเอกชน” หมายความว่า สถานที่ที่จัดไว้สำหรับเก็บ ฝัง หรือเผาศพสำหรับตระกูลหรือครอบครัว หรือมิตรของตระกูลหรือครอบครัว แต่ ไม่รวมถึงสถานที่ที่จัดไว้สำหรับเก็บศพชั่วคราวในสถาน

“เจ้าพนักงานสาธารณสุข” หมายความว่า เจ้าพนักงานสาธารณสุขตามกฎหมายว่าด้วยสาธารณสุขซึ่งรัฐมนตรีว่าการสาธารณสุข แต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ.2528

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น”หมายความว่า นายกเทศมนตรี หรือเทศมนตรีหรือ
พนักงานเทศบาล ซึ่งนายกเทศมนตรีมอบหมาย

“เตาเผาศพ” หมายความว่า อาคารหรือสถานที่ที่มีไว้สำหรับเผาศพ

ข้อ 4 ผู้ใดจะจัดตั้งสุสานและฌาปนสถานสาธารณะ หรือสุสานและ
ฌาปนสถานเอกชน ต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ทั้งนี้ การอนุญาตให้เป็นไป
ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในเทศบัญญัติเทศบาลตำบลแหลมฉบังนี้ และกฎกระทรวงออกตาม
ความในพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ.2528

ข้อ 5 ใบอนุญาตจัดตั้งสุสานและฌาปนสถานสาธารณะหรือสุสานและ
ฌาปนสถานเอกชน ฉบับละ 1,000 บาท

ข้อ 6 ใบอนุญาตผู้ดำเนินการสุสานและฌาปนสถานสาธารณะ หรือสุสาน
และฌาปนสถานเอกชน ฉบับละ 500 บาท

ข้อ 7 ใบแทนใบอนุญาตตามข้อ 4 และข้อ 5 ฉบับละ 50 บาท

ข้อ 8 การต่ออายุใบอนุญาตจัดตั้ง หรือใบอนุญาตเป็นผู้ดำเนินการสุสาน
และฌาปนสถานสาธารณะหรือสุสานและฌาปนสถานเอกชนให้เป็นไปตาม ข้อ 5 ข้อ 6

ข้อ 9 ห้ามมิให้จัดตั้งสุสานและฌาปนสถานสาธารณะ หรือสุสานและ
ฌาปนสถานเอกชนในเขตหรือสถานที่ ดังนี้

(1) สถานที่ตั้งต้องไม่เป็นพื้นที่ป่าต้นน้ำลำธาร แม่น้ำ คลอง ห้วย บึง
หรือแหล่งน้ำสาธารณะประโยชน์อื่นๆ

(2) สถานที่ตั้งต้องไม่อยู่ในเขตพื้นที่อันเป็นสถานที่ท่องเที่ยวหรือเขตพื้นที่
อันจัดสรรเป็นพื้นที่เพื่อนันทนาการ หรือเขตอนุรักษ์และพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตาม
กฎหมายว่าด้วยส่งเสริมการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

(3) สถานที่ตั้งต้องไม่อยู่ในบริเวณพื้นที่เป็นเอกลักษณ์หรือสัญลักษณ์ท้องถิ่น
หรือมีความสำคัญทางประวัติศาสตร์

ข้อ 10 ห้ามมิให้ผู้ใดจัดตั้งสุสานและฌาปนสถานสาธารณะหรือสุสานและ
ฌาปนสถานเอกชนในเขตเทศบาลตำบลแหลมฉบัง เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงาน
ท้องถิ่นตามความในข้อนี้มิให้ใช้บังคับแก่กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่นหรือ
องค์การของรัฐที่ได้จัดตั้งสุสานและฌาปนสถานสาธารณะขึ้นตามอำนาจหน้าที่แต่การ
ดำเนินกิจการจะต้องปฏิบัติเช่นเดียวกับผู้รับใบอนุญาตตามเทศบัญญัตินี้ ด้วย

การขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและ
เงื่อนไขที่กำหนดในเทศบัญญัติเทศบาลตำบลแหลมฉบังนี้ และกฎกระทรวงออกตามความ
ในพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ.2528

ข้อ 11 สถานที่ตั้งสุสานและฌาปนสถานสาธารณะ หรือสุสานและฌาปนสถานเอกชนสำหรับเก็บหรือฝังศพเป็นการถาวร ต้องอยู่ห่างจาก

(1) สถานที่ตั้งต้องอยู่ห่างจากทางหลวงที่เป็นทางหรือถนนสำหรับประชาชนใช้ในการจราจรสาธารณะอย่างน้อยห้าสิบเมตร

(2) ทางน้ำซึ่งประชาชนใช้ในการจราจรสาธารณะ ห้วย แม่น้ำ คลอง หรือแหล่งน้ำสาธารณะประโยชน์อื่นอย่างน้อยสี่ร้อยเมตรเว้นแต่ในกรณีที่มีการป้องกันมิให้กลิ่นหรือสิ่งปฏิกูลรั่วไหล สถานที่ตั้งนั้น จะต้องอยู่ห่างจากทางน้ำไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยเมตร

ข้อ 12 สถานที่ตั้งสุสานและฌาปนสถานสาธารณะ หรือสุสานและฌาปนสถานเอกชน ต้องมีเนื้อที่ไม่น้อยกว่าหนึ่งไร่

ข้อ 13 ผู้ขอรับใบอนุญาตจัดตั้งสุสานและฌาปนสถานสาธารณะ หรือสุสานและฌาปนสถานเอกชน ต้องเป็นผู้มีกรรมสิทธิ์ หรือสิทธิครอบครองในที่ดินที่จะใช้เป็นที่ตั้งสุสานและฌาปนสถาน ดังกล่าว

ข้อ 14 สถานที่สำหรับเก็บ ฝัง หรือเผาศพ ต้องมีลักษณะ ดังนี้

(1) บริเวณสถานที่เก็บศพ หรือฝังศพ ต้องมีกำแพงทึบสูงไม่น้อยกว่าสองเมตรห้าสิบเซนติเมตร โดยรอบและทางเข้าออกต้องมีประตูปิดกั้นหรือมีการดำเนินการใดๆ เพื่อปิดบังความไม่น่าดูของสถานที่เก็บศพ และได้สุบลักษณะ

(2) ที่เก็บศพหรือฝังศพ ต้องห่างจากกำแพงตาม (1) ไม่น้อยกว่าสิบเมตร

(3) พื้นທີ່เก็บศพ หรือฝังศพ ต้องมีสภาพน้ำท่วมไม่ถึง หรือมีวิธีการป้องกันมิให้น้ำท่วมถึง

(4) ที่เก็บศพต้องทำด้วยคอนกรีต หรือก่ออิฐถือปูน มีลักษณะเป็นช่องสูงจากระดับพื้นดินภายในบริเวณสถานที่เก็บศพ ไม่น้อยกว่าห้าสิบเซนติเมตร

(5) ช่องเก็บศพต้องมีขนาดกว้างพอที่จะเก็บ เคลื่อนย้ายหีบศพได้ง่ายและสะดวก และมีฝาทำด้วยโลหะ หรือคอนกรีตปิดบังมิดชิด ซึ่งสามารถป้องกันกลิ่นหรือสิ่งปฏิกูลรั่วไหล

(6) ภายในช่องเก็บศพต้องมีฐานรองรับหีบศพสูงจากพื้นช่องไม่น้อยกว่าสิบเซนติเมตร และต้องมีรางระบายน้ำสิ่งปฏิกูลลงบ่อเกราะบ่อซึมซึ่งมีขนาดพอเพียงและได้สุบลักษณะ

ข้อ 15 การเก็บ ฝัง หรือเผาศพของผู้ตายด้วยโรคติดต่ออันตราย ห้ามมิให้ผู้ใดถ่ายศพออกจากหีบศพหรือที่บรรจุเดิมและห้ามมิให้เอาสิ่งใดที่ติดกับศพนั้นออกจากหีบศพหรือที่บรรจุเว้นแต่จะได้รับอนุญาตและการกระทำอยู่ในการควบคุมของเจ้าพนักงานสาธารณสุข

ข้อ 16 ผู้ดำเนินการสุสานและฌาปนสถานสาธารณะ หรือสุสานและ
ฌาปนสถานเอกชน ต้องดำเนินการเก็บศพ ดังนี้

(1) บรรจุศพไว้ในหีบศพที่มั่นคง มิดชิด และโดยวิธีซึ่งป้องกันมิให้กลิ่น
และสิ่งปฏิกูลรั่วไหล

(2) ต้องรักษา และป้องกันให้หีบศพคงอยู่ในสภาพตาม (1)

(3) ต้องวางหีบศพไว้บนที่รองรับซึ่งต้องสูงจากพื้นไม่น้อยกว่า
ห้าสิบเซนติเมตรและถ้าจะวางซ้อนทับกันต้องเว้นระยะระหว่างหีบศพล่างกับหีบศพบน
ให้ห่างกันไม่น้อยกว่าห้าสิบเซนติเมตร

(4) ให้เขียนชื่อ ชื่อสกุล เพศ อายุ วัน เดือน ปี ที่เกิด ตาย และวันรับฝากศพ
ไว้ที่หีบศพให้เห็นได้ชัดเจนอยู่เสมอ

ข้อ 17 การเก็บศพโดยวิธีการสร้างที่เก็บศพเป็นพิเศษ อาจทำได้โดยที่
เก็บศพนั้นต้องมีคุณสมบัติมิให้กลิ่น และสิ่งปฏิกูลรั่วไหล และต้องดำเนินการตามข้อ 16(4)

ข้อ 18 ผู้ดำเนินการสุสานและฌาปนสถานสาธารณะ หรือสุสานและ
ฌาปนสถานเอกชนต้องดำเนินการฝังศพ ดังนี้

(1) ให้หลุมฝังศพแต่ละหลุม อยู่ห่างกันไม่น้อยกว่าห้าสิบเซนติเมตร

(2) ให้หีบศพหรือสิ่งบรรจุศพหรือห่อศพอยู่ต่ำกว่าระดับพื้นดินไม่น้อย
กว่าห้าสิบเซนติเมตร

(3) ห้ามฝังศพเกินกว่าหลุมละหนึ่งศพเว้นแต่ผู้ตายจะเป็นญาติกันและได้
รับความยินยอมของเจ้าของศพทุกฝ่าย

(4) ให้มีป้ายเขียนชื่อ นามสกุล เพศ วัน เดือน ปี ที่เกิด ตาย และที่ฝังศพ
ไว้ให้ชัดเจนอยู่เสมอ และติดตั้งไว้อย่างเรียบร้อย

(5) การฝังศพผู้ตายด้วยโรคติดต่ออันตรายต้องทำลายเชื้อโรคที่ศพด้วย
วิธีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือเจ้าพนักงานสาธารณสุขกำหนด

ข้อ 19 ผู้ดำเนินการสุสานและฌาปนสถานสาธารณะ หรือสุสานและ
ฌาปนสถานเอกชนต้องดำเนินการเผาศพ ดังนี้

(1) ต้องเผาศพด้วยเตาเผาที่ใช้ น้ำมันดีเซล หรือก๊าซเป็นเชื้อเพลิง หรือ
ไฟฟ้า และเตาเผา นั้น ต้องมีค่ามาตรฐานความทึบแสงของเขม่าควันจากปล่องเตาเผา
เป็นไปตามประกาศของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

(2) หลังจากการเผาศพแต่ละครั้งให้จัดทำความสะอาดเตาเผาศพ อุปกรณ์ ใช้งาน บริเวณสถานที่เผาศพให้มีความสะอาดอยู่เสมอ กระจกและเก้าอี้ที่เหลือนจากการเผาศพ ต้องจัดการเก็บหรือกำจัดให้ถูกลักษณะ โดยเฉพาะมิให้เก้าอี้ฟุ้งกระจาย

ข้อ 20 การเผาศพให้กระทำได้ตั้งแต่เวลา 15.00 น. ถึงเวลา 19.00 น. เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ให้เผาศพนอกเวลาดังกล่าว

ข้อ 21 การขุดศพ ต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น และต้องจัดให้มีที่รองรับศพ ซึ่งมีผนังมิดชิด ป้องกันมิให้กลิ่น และสิ่งปฏิกูลรั่วไหล

ข้อ 22 การย้ายศพออกจากสุสานและฌาปนสถานสาธารณะ หรือสุสาน และฌาปนสถานเอกชน ต้องได้รับอนุญาตจากนายทะเบียนผู้รับแจ้ง ตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร

ข้อ 23 ผู้ดำเนินการสุสานและฌาปนสถานสาธารณะ หรือสุสานและ ฌาปนสถานเอกชนต้องรักษาเครื่องมือเครื่องใช้และยานพาหนะที่ใช้ในการเก็บฝัง หรือเผาศพ ให้ดีด้วยถูกสุขลักษณะอยู่เสมอ และตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข

ข้อ 24 ให้ผู้จัดตั้ง และผู้ดำเนินการสุสานและฌาปนสถานสาธารณะ หรือสุสานและฌาปนสถานเอกชน ดำเนินการ ดังนี้

(1) ให้แสดงใบอนุญาตจัดตั้งสุสานและฌาปนสถานสาธารณะ หรือสุสาน และฌาปนสถานเอกชน และใบอนุญาตดำเนินการสุสานและฌาปนสถานสาธารณะ หรือสุสานและฌาปนสถานเอกชน ไว้ในที่ซึ่งเห็นได้ชัดเจนตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่น กำหนด

(2) ให้ผู้ดำเนินการสุสานและฌาปนสถานสาธารณะส่งรายงานตามแบบแนบท้ายเทศบัญญัตินี้ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นภายในวันที่ 5 ของทุกเดือน

(3) ให้ผู้ดำเนินการสุสานและฌาปนสถานเอกชนส่งรายงานตามแบบแนบท้ายเทศบัญญัตินี้ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น เฉพาะในเดือนที่มีการเก็บฝัง หรือเผาศพ ภายในวันที่ 5 ของทุกเดือน

(4) ห้ามมิให้เก็บฝัง หรือเผาศพที่ไม่มีใบมรณบัตร หรือมีแต่ข้อความไม่ตรงตามที่แจ้งไว้ในมรณบัตรแต่หากได้รับอนุญาตจากนายทะเบียนผู้รับแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรแล้วให้เก็บ ฝัง หรือเผาศพนั้นได้

(5) กรณีมีผู้ขอให้เก็บ หรือเผาศพที่ไม่มีใบมรณบัตร หรือมีข้อความไม่ถูกต้อง ให้ผู้ดำเนินการสุสานและฌาปนสถานสาธารณะ หรือสุสานและฌาปนสถานเอกชน แจ้งต่อพนักงานฝ่ายปกครองหรือเจ้าหน้าที่ตำรวจโดยทันที

(6) ให้รักษาบริเวณสุสานและฌาปนสถานให้สะอาดเป็นระเบียบเรียบร้อย อยู่เสมอ

(7) ต้องปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานสาธารณสุขในเรื่องทำความสะอาด ชำระล้าง หรืออบสถานที่แห่งหนึ่งแห่งใดบริเวณสุสานและฌาปนสถาน และขุดขายนซึ่งใช้บรรจุศพด้วยน้ำยาทำลายเชื้อโรค

(8) ให้ป้องกันมิให้สัตว์เข้าไปขุดคุ้ยหลุมฝังศพในสุสานและฌาปนสถาน

ข้อ 25 สุสานและฌาปนสถานสาธารณะ หรือสุสานและ ฌาปนสถาน เอกชนซึ่งได้รับอนุญาตให้ตั้งหรือใช้สถานที่เป็นสุสานและฌาปนสถานก่อนเทศบัญญัติ เทศบาลตำบลแหลมฉบังนี้ใช้บังคับ ให้นายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลแหลมฉบัง ออกระเบียบกำหนดเงื่อนไขผ่อนผัน ยกเว้นการ ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้เพียงเท่า ที่เห็นสมควร

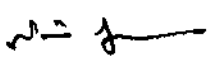
ข้อ 26 ใบอนุญาตจัดตั้งและใบอนุญาตดำเนินการสุสานและฌาปนสถาน สาธารณะหรือสุสานและฌาปนสถานเอกชน ให้ใช้จนถึงวันที่ 31 ธันวาคมของปีทีสามนับ แต่ปีที่ออกใบอนุญาต

ข้อ 27 ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหรือฝ่าฝืนข้อใดข้อหนึ่งแห่งเทศบัญญัตินี้มีความ ผิดตามพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. 2528

ข้อ 28 ให้นายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลแหลมฉบัง รักษาการให้เป็นไป ตามเทศบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง เพื่อปฏิบัติการให้เป็น ไปตามเทศบัญญัตินี้


ประกาศ ณ วันที่ 25 สิงหาคม พ.ศ. 2547

เห็นชอบ


(นายพิสิษฐ บุญช่วง)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี


(นายบุญเลิศ น้อมศิลป์)

นายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง