

บทเที

หลักการและ เหตุผล

ประกอบร่าง เทศบัญญัติ

เรื่อง การควบคุมสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่เสัสมอาหาร พ.ศ. 2537

หลักการ

เพื่อบัญญัติให้เป็นไปตามมาตรา 40 และมาตรา 63 แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 เทศบาลโดยคณะเทศมนตรีขอเสนอร่างเทศบัญญัติ เรื่องการควบคุมสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่เสัสมอาหาร พ.ศ. 2537 ต่อสภาเทศบาล เพื่อพิจารณาเป็นขอมให้ใช้เป็นเทศบัญญัติของเทศบาลตำบลแหลมมั่ง

เหตุผล

เนื่องจกพระราชบัญญัติสาธารณสุข พุทธศักราช 2484 ได้ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 ซึ่งเป็นการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ประกอบกับได้มีกฎกระทรวง ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2536) ออกตามความในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 กำหนดค่าธรรมเนียม ดังนี้ เพื่อที่เทศบาลจะได้ดำเนินการควบคุมสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่เสัสมอาหาร ได้เกิดความเรียบร้อยเรียบร้อยและถูกต้องตามกฏกระทรวง อันเป็นประโยชน์ต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนโดยส่วนรวม จึงจัดทำเทศบัญญัตินี้เพื่อเป็นหลักในการปฏิบัติงานของท้องถิ่นต่อไป

เทศบัญญัติของเทศบาลตำบลแหลมฉบัง  
เรื่อง การควบคุมสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่เสวยอาหาร พ.ศ. 2537

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 60 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติม  
โดยมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2510 และมาตรา 40 มาตรา 63 แห่ง  
พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 เทศบาลตำบลแหลมฉบัง โดยได้รับความเห็นชอบจากสภา  
เทศบาลตำบลแหลมฉบัง และโดยอนุมัติของผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี จึงออกเทศบัญญัติของเทศบาลตำบล  
แหลมฉบังไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ 1. เทศบัญญัตินี้เรียกว่า "เทศบัญญัติของเทศบาลตำบลแหลมฉบัง เรื่อง การควบคุมสถานที่  
จำหน่ายอาหารและสถานที่เสวยอาหาร พ.ศ. 2537"

ข้อ 2. ให้ใช้เทศบัญญัติในเขตเทศบาลตำบลแหลมฉบัง ตั้งแต่วันที่ได้ประกาศไว้โดยเปิดเผยที่  
สำนักงานเทศบาลตำบลแหลมฉบังแล้ว จี๊ดวัน

ข้อ 3. นับแต่วันที่เทศบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นต้นไป ให้ยกเลิกเทศบัญญัติของเทศบาลตำบลแหลมฉบัง  
เรื่อง ควบคุมการค้าอาหารหรือน้ำแข็งในสถานที่เอกชน พ.ศ. 2535

บรรดาข้อบัญญัติ เทศบัญญัติ กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่งอื่น ๆ ในส่วนที่ได้ตราไว้แล้วในเทศบัญญัตินี้  
หรือซึ่งขัดแย้งกับเทศบัญญัตินี้ให้ใช้เทศบัญญัตินี้แทน

ข้อ 4. ในเทศบัญญัตินี้

"เจ้าพนักงานท้องถิ่น" หมายความว่า นายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง

"เจ้าพนักงานสาธารณสุข" หมายความว่า เจ้าพนักงานซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติราชการตาม  
พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535

"อาหาร" หมายความว่า ของกินหรือเครื่องค้ำจุนชีวิต ได้แก่

(1) วัตถุทุกชนิด ที่คนกิน ดื่ม <sup>อม</sup> หรือนำเข้าสู่ร่างกายไม่ว่าด้วยวิธีใด ๆ หรือในรูป  
ลักษณะใด ๆ แต่ไม่รวมถึงยา วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท หรือยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น  
แล้วแต่กรณี

(2) วัตถุมุ่งหมายสำหรับใช้หรือใช้เป็นส่วนผสมในการผลิตอาหาร รวมถึงวัตถุเจือปน  
อาหารสี และเครื่องปรุงแต่งกลิ่น รส

ข้อ 5. ผู้ใดจะจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหาร หรือสถานที่เสวยอาหารในอาคารหรือพื้นที่ใด ซึ่งมีพื้นที่  
เกินสองร้อยตารางเมตร และมีใช้เป็นที่การขายของในตลาด ต้องได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ถ้าสถานที่  
ดังกล่าวมีพื้นที่ไม่เกินสองร้อยตารางเมตร ต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นเพื่อขอรับหนังสือรับรองการแจ้งก่อน  
การจัดตั้ง

ผู้ใดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหาร หรือสถานที่เสวยอาหารที่ไม่ต้องแจ้งและได้รับหนังสือรับรองการแจ้ง  
ตามเทศบัญญัติที่ออกยกเลิกโดยเทศบัญญัตินี้ แต่เป็นกิจการที่ต้องแจ้งและได้รับหนังสือรับรองการแจ้งตามเทศบัญญัตินี้  
และมีใช้ผู้ได้รับใบอนุญาตอยู่แล้วตามวรรคสองให้ยังคงประกอบกิจการต่อไปได้ แต่ต้องมาดำเนินการแจ้งต่อ  
เจ้าพนักงานท้องถิ่น ภายในกำหนดเวลาเก้าสิบวัน นับแต่วันที่เทศบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้ใดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่เสวยอาหารที่ไม่ต้องได้รับใบอนุญาตตามเทศบัญญัติที่ถูก  
ยกเลิกโดยเทศบัญญัตินี้ แต่เป็นสถานที่ที่จะต้องได้รับใบอนุญาตตามเทศบัญญัตินี้ ยังคงประกอบกิจการได้ต่อไป

จะต้องมายื่นคำขอรับใบอนุญาตตามเทศบัญญัตินี้ภายในกำหนดเวลา ถ้าสิบวัน นับแต่เทศบัญญัตินี้ใช้บังคับ เมื่อได้ยื่นคำขอแล้วไ้ยังคงประกอบกิจการได้ต่อไปจนกว่าจะมีคำสั่งไม่ออกใบอนุญาตให้ประกอบกิจการตามเทศบัญญัตินี้

ความในวรรคแรกไม่ใช้บังคับแก่การตั้งหรือใช้สถานที่ใด เพื่อประกอบกิจการที่อันตรายแก่สุขภาพ โดยได้รับใบอนุญาตสำหรับการนั้นแล้ว

ข้อ 6. การขอรับใบอนุญาตตามข้อ 5 ให้ยื่นเรื่องราวต่อนายกเทศมนตรีตำบลแหลมกลิ้ง ตามแบบที่กำหนดไว้ โดยแสดงให้เห็นแจ้งว่าจะใช้สถานที่จำหน่ายอาหารหรือเสวยอาหาร

ข้อ 7. เมื่อผู้ขอใบอนุญาต ไม่เป็นผู้ต้องห้ามตามข้อ 14 แห่งเทศบัญญัตินี้ และเจ้าพนักงานท้องถิ่นเห็นสมควรที่จะออกใบอนุญาตให้ โดยให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามอัตราท้ายเทศบัญญัตินี้

ข้อ 8. เมื่อผู้รับใบอนุญาตของกิจการนั้นมีสถานที่ต้องเปลี่ยนจากการแจ้ง เป็นการขออนุญาตจะต้องยื่นขอใบอนุญาตตามข้อ 5 ถ้าการขยายกิจการนั้นทำให้ใช้สถานที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมในอัตราสูงขึ้นกว่าใบอนุญาตหรือแจ้งรับรองการแจ้งที่อยู่แล้วทำใด ก็ต้องเสียค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้นเท่านั้น

ข้อ 9. การขอเปลี่ยนตัวผู้รับใบอนุญาตหรือแจ้งรับรองการแจ้งหรือเปลี่ยนประเภท เปลี่ยนสถานที่ตั้งให้ยื่นเรื่องราวต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น โดยต้องเสียค่าธรรมเนียมครั้งละ 10 บาท

ข้อ 10. ใบอนุญาตหรือแจ้งรับรองการแจ้งฉบับหนึ่งให้ใช้ได้เฉพาะสถานที่แห่งเดียวที่ได้รับไว้ในใบอนุญาตหรือใบรับรองการแจ้งนั้น และต้องแสดงไว้ในที่เปิดเผยนั้นได้ชัด

ข้อ 11. สถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่เสวยอาหาร ต้องได้สุขลักษณะตามเงื่อนไข และลักษณะของกิจการดังนี้

ก. สถานที่เสวยอาหารต้องมีลักษณะ ดังต่อไปนี้

(1) ไม่ตั้งอยู่ในที่ที่น่าจะเป็นอันตรายแก่สุขภาพ เช่น ใกล้ชิดกับที่ฝังหรือเก็บศพ ที่แห่งสิ่งปฏิกูลที่เน่าเหม็น

(2) พื้นลาดด้วยวัสดุถาวรและน้ำขังอยู่ไม่ได้

(3) จัดให้มีรางระบายน้ำด้วยวัสดุถาวร เพื่อให้มีน้ำไหลไปสู่รางระบายน้ำสาธารณะหรือรับน้ำไปกรมให้สะดวกหรือตามที่ เจ้าพนักงานสาธารณสุขแนะนำ หรือตามคำสั่งของ เจ้าพนักงานท้องถิ่น

(4) จัดให้มีแสงสว่างและทางระบายอากาศเพียงพอตามที่ เจ้าพนักงานสาธารณสุขเห็นชอบ

(5) จัดให้มีสุขลักษณะจำวนเพียงพอและตั้งอยู่ในที่ซึ่ง เจ้าพนักงานสาธารณสุข เห็นชอบ

(6) ถ้าจะขยายหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ประกอบการค้า และทำให้ถูกสุขลักษณะของสถานที่เปลี่ยนแปลงไปด้วยแล้วจะต้องได้รับอนุญาตจาก เจ้าพนักงานท้องถิ่น

(7) ปฏิบัติการอื่น ๆ ให้ต้องด้วยสุขลักษณะตามที่ เจ้าพนักงานสาธารณสุขแนะนำหรือตามคำสั่งของ เจ้าพนักงานท้องถิ่น

ข. สถานที่จำหน่ายอาหารต้องมีลักษณะ ดังต่อไปนี้

(1) จัดสถานที่จำหน่ายอาหารต้องมีลักษณะ ตามข้อ ก.

(2) จัดให้มีโต๊ะ เก้าอี้ หรือที่นั่งอย่างอื่นไว้สะอาด แข็งแรง และมีระเบียบเรียบร้อย

(3) ผนังและบริเวณที่ปรุงอาหารต้องมีผิวเรียบไม่ต้องอุดซึมน้ำและทำความสะอาดได้ง่าย

(4) จัดให้มีภาชนะและอุปกรณ์เครื่องใช้ต่าง ๆ ในการประกอบ การปรุงการเก็บ และการบริโภคที่ประกอบด้วยวัตถุที่ไม่เป็นพิษภัย และไม่เป็นอันตรายแก่สุขภาพไว้ให้เพียงพอ

(5) จัดให้มีที่สำหรับทำความสะอาดภาชนะ และอุปกรณ์เครื่องใช้ต่าง ๆ ให้เพียงพอตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข

(6) จัดให้มีที่สำหรับล้างมือที่ได้สุขลักษณะ และจำนวนเพียงพอตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข

(7) ในกรณีที่เจ้าพนักงานสาธารณสุขเห็นสมควรให้มีที่พักน้ำไฮโดรทหรือดักไขมันหรือการกระทำอื่นใดอันเป็นการกำจัดน้ำไฮโดรทก็ให้มีปฏิบัติตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข หรือตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ข้อ 12. ผู้รับใบอนุญาตต้องรักษาสถานที่และของใช้ทั้งหมด ให้สะอาดและเรียบร้อย รวมทั้งการขจัดมูลฝอย และสิ่งปฏิกูล ดังต่อไปนี้

- (1) รักษาสถานที่ให้สะอาดอยู่เสมอ
- (2) จัดให้มีที่รองรั่วมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลที่ได้สุขลักษณะ
- (3) ขจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลตามข้อบังคับของท้องถิ่น หรือตามที่เจ้าพนักงานสาธารณสุขแนะนำหรือตามคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น
- (4) รักษาสิ่งปฏิกูลที่ได้สุขลักษณะอยู่เสมอ
- (5) ถ้ามีสัตว์ที่จะเข้ามาเป็นอาหารต้องแยกให้อยู่ในที่อื่นแยกแยะ
- (6) จัดวางสิ่งของเครื่องใช้ให้เป็นระเบียบเรียบร้อย และรักษาให้สะอาดอยู่เสมอหรือตามที่เจ้าพนักงานสาธารณสุขแนะนำ

(7) ปฏิบัติการอื่น ๆ ให้ต้องด้วยสุขลักษณะตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข หรือตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ข้อ 13. ในกรณีจำหน่าย ทาน ประกอบ บรรจุ เก็บหรือสะสมอาหาร ผู้จำหน่าย ทาน ประกอบ เก็บหรือสะสมอาหารในสถานที่จำหน่ายอาหาร หรือสถานที่สะสมอาหารตามข้อ 5 จะต้องปฏิบัติตามข้อต่อไปนี้

- (1) วาง เก็บ หรือสะสมอาหาร ในที่สะอาดซึ่งป้องกันสัตว์นำโรคได้
- (2) ผู้ประกอบกิจการและผู้ช่วยต้องแต่งกายให้สะอาดเรียบร้อย หรือตามแบบที่เจ้าพนักงานสาธารณสุขกำหนด
- (3) จัดให้มีน้ำสะอาดไว้ให้เพียงพอ และน้ำที่ใช้สำหรับดื่มต้องเก็บไว้ในภาชนะที่สะอาดมีฝาปิด มีท่อหรือทางระบายน้ำ หรือมีอุปกรณ์ที่มีด้ามสำหรับตักโดยเฉพาะ
- (4) ใช้เครื่องปกปิดอาหาร ตลอดถึงภาชนะ เครื่องใช้สำหรับทาน ประกอบ บรรจุอาหารให้ป้องกันฝุ่นละออง และสัตว์นำโรคได้ ตลอดจนรักษาเครื่องปกปิดให้สะอาดและใช้การได้ตลอดเวลา
- (5) ใช้ภาชนะที่สะอาดสำหรับใช้บรรจุอาหาร โดยรักษาให้สะอาดอยู่เสมอ
- (6) เก็บภาชนะซึ่งใช้สำหรับบริโภคไว้ในที่สุกสะอาดแยกออกจากอาหารอื่น
- (7) การขุมน มด น้ำแข็ง ต้องระมัดระวังความสะอาดและป้องกันมิให้มีเสียงอันเป็นเหตุรำคาญ
- (8) ใช้ภาชนะหรือวัตถุที่สะอาดและไม่เป็นพิษภัยใส่ หรือถ่ออาหารหรือภาชนะให้แก่ผู้ซื้อ
- (9) ไม่จ้างหรือใช้บุคคลที่ป่วยหรือมีเหตุควรเชื่อว่าป่วยเป็นโรคติดต่อตามข้อ 14 ทาน ประกอบ บรรจุ ขายอาหารหรือน้ำแข็ง
- (10) ไม่ขายอาหารให้แก่ผู้ป่วย เป็นโรคติดต่อที่มีสภาพน่ารังเกียจจนบริโภคในสถานที่ที่ได้รับอนุญาต

แก้ไข

(11) ปฏิบัติการอื่น ๆ ใดที่ต้องด้วยสุขลักษณะตามคำแนะนำของ เจ้าพนักงานสาธารณสุขหรือตามคำสั่งของ เจ้าพนักงานท้องถิ่น

ข้อ 14. ห้ามมิให้ผู้ใดเป็นผู้จำหน่าย ทัพพะครอบ บรรจุหรือสะสมอาหาร ในสถานที่จำหน่ายหรือสถานที่สะสมอาหารตามข้อ 5 เมื่อมีเหตุการณืเชื่อว่าตนเป็นโรคติดต่อที่ระบุไว้ เจ้าพนักงานพนักงานสาธารณสุขได้ตรวจแล้วปรากฏว่าเป็นพาหุณะ และได้รับแจ้งความว่าเป็นพาหุณะของโรคติดต่อดังต่อไปนี้

- (1) วัณโรค
- (2) ไข้รากสาดน้อย
- (3) โรคเรื้อน
- (4) ไข้สกลิส
- (5) ไข้หวัด
- (6) โรคผิวหนังที่เรื้อรัง กึ่งยจ
- (7) โรคบิด

ข้อ 15. ในกรณีใบอนุญาต หรือหนังสือรับรองการแจ้งสุขภาพถูกทำลายหรือชำรุดในสาระสำคัญ ให้ผู้รับใบอนุญาต หรือหนังสือรับรองการแจ้งสุขภาพรับใบแทนใบอนุญาตหรือใบแทนหนังสือรับรองการแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ทราบถึงการสุขภาพ ถูกทำลาย หรือชำรุด โดยต้องเสียค่าธรรมเนียมในการนี้ครั้งละ 10 บาท

ข้อ 16. ผู้รับใบอนุญาตใดกระทำความผิดโดยฝ่าฝืนเทศบัญญัตินี้ เจ้าพนักงานท้องถิ่นเมื่ออำนาจสั่งพักใบอนุญาตได้ในเวลาอันสมควรแต่ไม่เกิน 15 วัน

ข้อ 17. เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาตเมื่อปรากฏว่าผู้รับใบอนุญาต

- (1) ถูกสั่งพักใบอนุญาตตั้งแต่สองครั้งขึ้นไป และมีเหตุที่จะต้องสั่งพักใช้ใบอนุญาตอีก
- (2) ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่า ได้กระทำความผิดตามเทศบัญญัตินี้
- (3) ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข กฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข หรือเทศบัญญัตินี้ หรือเงื่อนไขที่ระบุไว้ในใบอนุญาตในเรื่องกักหนไว้เกี่ยวกับการประกอบกิจการตามที่ได้รับอนุญาตและการไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขไม่ถูกต้องนั้น ก่อให้เกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชนหรือผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชนและผู้ถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาตจะขอรับใบอนุญาตสำหรับกิจการที่ถูกเพิกถอนนั้นอีกไม่ได้จนกว่าจะพ้นกำหนดหนึ่งปีนับแต่วันที่ถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาต

ข้อ 18. ในกรณีที่ผู้ดำเนินกิจการที่ต้องแจ้งต่อ เจ้าพนักงานท้องถิ่นตามเทศบัญญัติไม่ได้แจ้งและเคยได้รับโทษตามเทศบัญญัตินี้ เพราะเหตุที่ฝ่าฝืนดำเนินกิจการโดยมิได้แจ้งต่อ เจ้าพนักงานท้องถิ่นมาแล้วครั้งหนึ่ง ถึงฝ่าฝืนดำเนินกิจการโดยมิได้แจ้งต่อ เจ้าพนักงานท้องถิ่นต่อไป เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นหยุดดำเนินกิจการนั้นไว้จนกว่าจะได้ดำเนินการแจ้งต่อ เจ้าพนักงานท้องถิ่น ถ้ายังฝ่าฝืนอีก เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งห้ามการดำเนินกิจการนั้นไว้ตามเวลาที่กำหนด แต่ไม่เกินสองปีก็ได้

ข้อ 19. ถ้าปรากฏว่าผู้รับใบอนุญาต หรือรับหนังสือรับรองการแจ้ง เป็นโรคติดต่อหรือพาหุณะของโรคติดต่อ ซึ่งเจ้าพนักงานสาธารณสุขเห็นว่า ถ้าอนุญาตให้ตั้งหรือใช้สถานที่จำหน่ายหรือสะสมอาหารต่อไป จะเป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชนให้ เจ้าพนักงานท้องถิ่น มีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นหยุดดำเนินกิจการนั้นไว้ทันทีเป็นการชั่วคราวจนกว่าจะเรียบร้อยพอใจแก่ เจ้าพนักงานท้องถิ่น ว่าปราศจากอันตรายแล้วก็ได้

ข้อ 20. ผู้ใดฝ่าฝืนข้อ 4 แห่งเทศบัญญัตินี้มีความผิดตามมาตรา 72 แห่งพระราชบัญญัติ  
การสาธารณสุข พ.ศ. 2535

ข้อ 21. ผู้ใดฝ่าฝืนข้อ 11, 12, และข้อ 13 มีความผิดตามมาตรา 73 แห่งพระราชบัญญัติ  
การสาธารณสุข พ.ศ. 2535

ข้อ 22. ให้นายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบังมีหน้าที่รักษาการนี้ให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้และ  
ให้มีอำนาจออกระเบียบ หรือวิธีปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้

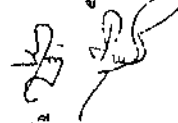
ประกาศ ณ วันที่ 4 เดือน สิงหาคม พ.ศ. 2537

ลงชื่อ บุญเลิศ อ้อมศิลป์  
(นายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง)

อนันต์

(ลงนาม) กุขงค์ รุ่งโรจน์  
(นายกเทศมนตรีตำบลแหลมฉบัง)  
รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวสุรียา ชุมแวงวาปี)  
นิติกร 5